

## 澳門探索“一國兩制”下“良政善治”的有益啓示 冷鐵勛\*

1999年12月20日，澳門回歸祖國，“一國兩制”由科學構想變成生動現實，澳門進入“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的歷史新時期。得益于“一國兩制”的制度優勢，經過十七年多的建設和發展，澳門已悄然發生了歷史性巨變，經濟社會發展取得了長足進步和巨大成就，一個生機勃勃、安定祥和的新澳門正以嶄新的姿態屹立在祖國的南海之濱。如今，澳門這塊祖國的“蓮花寶地”已成為“一國兩制”成功實踐的一片熱土，並走出了一條符合澳門實際的“一國兩制”實踐之路。究其原因，正如中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室主任王志民先生發表在2017年第一期《求是》雜誌上的文章中所指出的那樣，精髓就在于堅守“一國”之本，善用“兩制”之利，初步探索形成了“一國兩制”條件下實現“良政善治”的“澳門經驗”。<sup>1</sup>這些經驗彌足珍貴，非常值得總結，非常值得珍惜，它能夠為我們繼續推進“一國兩制”實踐沿著正確的軌道穩步向前發展提供有益啓示。回顧澳門回歸十七年多以來的不平凡歷程，給我們的有益啓示很多很多，最重要也是最根本的一條就是要堅持全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針，堅決維護憲法和基本法權威。其中，澳門在以下幾個方面探索“一國兩制”下實現“良政善治”的成功經驗尤其能給人以深刻啓示：

### 一、正確處理兩個關係，充分發揮“一國”的優勢和澳門基本法規定的制度體制功效

澳門回歸以來，包括行政長官在內的特別行政區政權機構，以及社會各界人士，始終注意正確處理好兩個關係：一個是外部關係，即中央和澳門特別行政區的關係，使得“一國”的優勢得到了充分發揮；另一個是內部關係，即澳門特別行政區內行政、立法、司法三者之間的關係，使得澳門基本法規定的制度體制功效得到了良好發揮。

中央和特別行政區的關係，是澳門基本法規定的澳門特別行政區制度的重要組成部分，其核心內容是權力關係，也就是：中央對澳門特別行政區行使哪些權力？澳門特別行政區被授予哪些權力？中央對澳門特別行政區行使被授予的權力如何進行監督？只要把中央和澳門特別行政區的權力關係搞清楚，中央和澳門特別行政區的關係也就能正確處理了。<sup>2</sup>

---

\*澳門理工學院一國兩制研究中心主任、副教授

澳門特別行政區自成立以來，高度重視並努力營造中央與澳門特別行政區之間的良好關係和協調發展。一是充分認識到澳門特別行政區處于國家的完全主權之下，是國家不可分離的部分，維護國家統一和領土完整是澳門特別行政區義不容辭的憲制責任和神聖義務；二是充分認識到澳門特別行政區是一個直轄於中央人民政府的地方行政區域，不是任何形式意義的獨立或半獨立的政治實體；三是充分認識到澳門特別行政區的高度自治權不是固有的，其唯一來源是中央授權，是中央授權和監督下的高度自治，因而不是完全自治，更不是分權，而是中央授予的地方事務管理權。<sup>3</sup>正是因為有了以上的充分認識，特別是認識到特別行政區權力來源的授予性，<sup>4</sup>澳門特別行政區能夠把尊重并維護中央依據基本法享有的權力作為處理中央和澳門特別行政區關係的核心工作緊抓不放，并落實到位。凡涉及中央管理的事務和中央與特別行政區關係的事務，都一一依法向中央報告，需要中央批准的都及時報中央批准，需要向中央備案的都及時向中央報送備案。特別值得稱道的是，2012年，澳門特別行政區在處理行政長官和立法會產生辦法的修改事宜上，嚴格按照基本法辦事，堅決維護中央對特別行政區政制發展的主導權、決定權，按照全國人大常委會的有關決定循序漸進推進符合澳門實際的民主政制向前發展，鞏固了澳門和諧穩定的社會環境。對涉及行政長官和立法會產生辦法修改的基本法解釋問題，澳門特別行政區同樣表現出對中央權力的尊重和維護。行政長官崔世安于2011年11月17日致函全國人大常委會，請全國人大常委會酌定是否需要對澳門基本法附件一第七條和附件二第三條的規定作出解釋。此舉不僅反映出了行政長官對基本法的深刻理解和對處理澳門政制發展問題的嚴謹認真態度，更體現出行政長官對全國人大常委會就特別行政區所享有的憲制性權力的充分尊重。

澳門特別行政區高度尊重并維護中央依據基本法享有的權力，使得憲法和基本法規定的澳門特別行政區的憲制秩序得到尊重和維護，中央對澳門特別行政區的全面管治權有效行使，“一國”的優勢因而得到充分發揮。中央在行使權力的同時，全力支持澳門特別行政區行政長官和政府依法施政，並妥善處理中央和特別行政區關係中遇到的新情況、新問題。例如，為了解決澳門用地不足的矛盾，國務院2009年批復澳門特區政府，同意特區填海造地361.65公頃，以建設澳門新城區等。2015年12月20日，國務院為澳門特別行政區劃定水域和明確陸地界綫，澳門特別行政區管理海域從澳門陸地向東南方向劃定，面積為八十五平方公里，為澳門經濟社會發展拓展了必要新空間，為促進特區依法治理和科學規劃經濟建設創造了新條件，更為澳門實現長期繁榮發展提供了新契機。2016年10月，李克強總理出席中葡經貿合作論壇第五屆部長級會議開幕式，親自宣布中央的19項支持措施，更是中央對澳門加快建設“一個中心”和“一個平臺”的

又一次有力助推。

在正確處理中央和澳門特別行政區關係的同時，澳門特別行政區也注重處理好內部的行政、立法、司法三者的關係，確保行政主導政治體制的有效運作。其中的關鍵是依照基本法處理好行政與立法的關係，保障司法獨立。回歸以來，澳門特別行政區的行政與立法機關既相互制約又相互配合且重在配合，司法機關獨立行使職權。例如，澳門特別行政區政府和立法會都嚴格遵守澳門基本法第 75 條的規定，有關議案的提出依基本法的規定執行，從制度上杜絕了“擴權”、“拉布”等亂象。又例如，澳門回歸後，就基本法所規定的行政長官制定的行政法規能否修改採用為特別行政區法律的澳門原有的法令，以及行政法規與立法會制定的法律之間的關係等問題，社會上出現了不同意見。有觀點認為行政長官制定行政法規是在行使立法權，其所制定的行政法規與立法會的法律處于同一位階，因而可以用來修改保留下來的澳門原有的法令。反對的意見則認為只有特區立法會才享有立法權，行政長官不享有立法權，行政法規的位階低于立法會制定的法律。2006 年 4 月至 2008 年中，澳門特區司法機關多次就行政長官制定頒布的行政法規中的個別內容作出判決，認定有關法規不符合基本法的規定而無效。特區政府則作為當事方，針對相關判決提出上訴意見，主張政府應分享立法權或行使獨立原始的制規權與立法權并存，以滿足現代社會發展迅速的需要。在社會各界對此問題充分討論的基礎上，特區立法會于 2009 年 7 月通過了第 13/2009 號法律，即《關於訂定內部規範的法律制度》。該法律從基本法的立法原意以及基本法相關條文的正確理解出發，以立法的形式明確立法會有權就特區自治範圍內的一切事宜立法、法律的效力高于行政法規和其他規範性文件、行政長官有權就尚無法律調整的事項制定作為初始性規範的獨立行政法規，同時規定法令的規定內容可依法分別由法律、獨立行政法規或補充性行政法規修改等。這不僅妥善解決了事關落實基本法所規定的政治體制中的某些具體問題，而且還為澳門特區在相關領域進一步正確實施基本法提供了法律依據、指明了發展方向。

## 二、積極培育兩種意識，尊重并維護以憲法和澳門基本法為憲制基礎的特別行政區憲制秩序

人類社會的發展進程表明，依法治理是最穩定最可靠的治理。要實現依法治理，除了要有完備的法律制度外，良好的法律意識也是不可或缺的。在法律的實施過程中，法律意識直接影響著法律的實現。可以說，一個國家或地區的人們的法律意識水平往往直接反映了該國或地區的法治化水平。因此，提高人們的法律意識，引導人們形成正確的

權利義務觀念、自由平等觀念、民主法治觀念、守法自律觀念等，是建設法律文化和法治社會的重要途徑。<sup>5</sup>澳門特別行政區成立以來，重視法律領域的工作，在不斷完善與澳門基本法實施相關的制度和法律體系的同時，積極開展法律的推廣工作，增強人們的法制觀念，培育居民的法律意識，特別是培育居民的憲法意識和基本法意識。

澳門基本法是全國人民代表大會以憲法為依據，以‘一國兩制’方針為指導，在澳門同胞廣泛參與下制定的全國性法律，在澳門特別行政區具有憲制性地位，體現了包括澳門同胞在內的全國各族人民的共同意志，是各方面都要一體遵循的行為規範。鑒于基本法的實施是一個長期的過程，澳門在回歸祖國前，不少社團開展基本法的推廣活動便有聲有色，富有成效，為澳門的順利回歸和平穩過渡奠定了基礎。回歸後，特區政府也加入了這一行列。目前，澳門全社會形成了行政法務部門主導的政府宣傳推廣機制、澳門基本法推廣協會為主的社團宣傳推廣機制和新聞媒體的宣傳推廣機制相結合的多方位多形式的宣傳推廣機制。近期蓮花衛視推出的“知法講法”、澳亞衛視推出的“基本法一點通”等欄目，貼近生活，通俗易懂，深受居民好評。此外，本澳不少學校亦已將基本法加入課程中，有的更以漫畫形式向中小學生介紹基本法概念。在上述推廣機制下，基本法經多年宣傳，越來越多的澳門居民尤其是青年層面的居民對基本法已有一定的認識，人們的基本法意識得到了培育。澳門回歸以來特別行政區能夠自覺以澳門基本法規範行政、立法、司法行為和處理政制發展等重大問題，與上述推廣機制的的作用發揮密不可分。可以說，特區政府和各社會團體、新聞媒體堅持不懈地宣傳推廣基本法，對於保持特區的繁榮穩定功不可沒，這也是澳門回歸以來所取得的一項重要成就。對於這一點，相關國家領導人也給予了高度的評價和充分的肯定。

澳門特別行政區在全社會推廣基本法、培育基本法意識方面，特別值得一提的是，特區政府重視並開展公職人員的基本法培訓，這是非常難能可貴的，也是非常不容易的。澳門特別行政區的政權機構在保障基本法正確實施、維護澳門發展穩定上負有重大責任。特區政府自成立起便將公務員的基本法培訓工作納入每一財政年度的施政範疇。適應澳門發展的新形勢，特區政府行政公職局與澳門基本法推廣協會、澳門理工學院一國兩制研究中心合作，自2010年以來開辦了以領導、主管級公務員為對象的基本法高級研討課程，至今共開辦過八十多期，參加培訓的人員達800多人。2015年又新開辦了以政府部門高級技術員為對象的基本法培訓課程，至今已開辦二十多期，參加培訓的人員有400多人。這些培訓課程都會依計劃繼續開辦下去，並作為特區政府依法施政的一項重要內容。2016年開始，新入職的公務人員以及晉級的公務人員的基本法培訓課程也已陸續展開。把公職人員的基本法培訓工作做好了，對於落實好基本法能起到關鍵作用。

隨著“一國兩制”實踐不斷發展，澳門特別行政區在推廣基本法的過程中，越來越發現基本法知識的推廣離不開憲法知識的推廣，基本法意識的培育離不開憲法意識的培育。之所以這樣，是因為憲法作為國家的根本法，在包括澳門特別行政區在內的中華人民共和國領土範圍內具有最高的法律地位和最高的法律效力，不僅澳門特別行政區的設立直接源于憲法的規定，而且憲法為澳門特別行政區實行的制度提供了最高的法律依據，並且是澳門基本法制定的法律依據。正是在這個意義上說，憲法和澳門基本法共同構成了澳門特別行政區的憲制基礎。既然這樣，講澳門基本法，就必須要講國家憲法，談基本法意識，就必須要談憲法意識。離開國家憲法去講基本法，基本法也就成了無源之水、無本之木，基本法的實施就會受到嚴重衝擊，“一國兩制”的實踐就會偏離正確的方向。鑒此，澳門特區政府近年來逐步加大了對國家憲法知識的普及和推廣，著力培育居民的憲法意識，為基本法的全面實施創造條件。特別是全國人大常委會 2014 年 11 月決定將每年的 12 月 4 日規定為國家憲法日以後，澳門特別行政區以此為契機，加速開展憲法知識在特區的推廣工作，並將其與基本法的推廣有機結合起來，以期切實增強居民的憲法意識，更好地全面準確理解和貫徹澳門基本法。特區政府不僅經常邀請內地憲法與基本法方面的知名專家學者來澳舉行憲法與基本法的知識講座，而且還專門開通了“中華人民共和國憲法與澳門基本法專題網站”，並在《澳門日報》開闢專欄，有計劃地系統介紹憲法與基本法的相關規定及知識內容。2015 年開始，特區政府法務局有計劃地到澳門的大學和中學開展憲法與基本法講座、並在大學開展“國是茶聊”、“憲法與基本法多面睇”等互動活動，生動活動地推廣憲法和澳門基本法，讓不同學科的學生多方面正確認識和瞭解憲法和基本法，培育他們的憲法與基本法意識。

由于澳門特別行政區堅持不懈地推廣憲法和基本法知識，積極培育憲法和基本法意識，憲法和基本法的權威得到了尊重和維護，“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針和澳門基本法在澳門社會廣泛深入人心，得到切實貫徹落實，從而有效確保了“一國兩制”實踐不走樣、不變形，並真正實現了維護國家主權、安全、發展利益與保持澳門長期繁榮穩定的有機統一。

### 三、主動融合兩種情懷，實現國家和民族的**根本利益與澳門的整體和長遠利益的有機統一**

愛國與愛澳這兩種情懷是密不可分的，它們共同構成“愛國愛澳”的完整整體。對此，時任國家主席胡錦濤在慶祝澳門回歸十周年大會的講話中直接提出，要把愛國與愛

澳有機統一起來。時任全國人大常委會委員長吳邦國在紀念《澳門基本法》實施十周年座談會上的講話更是將“愛國愛澳”作為一個完整概念加以闡述：“愛國愛澳就是要尊重自己的民族，熱愛自己的祖國，誠心誠意地擁護我國政府對澳門恢復行使主權，一心一意地維護澳門的繁榮穩定。”國家領導人的上述講話雖在不同時間和地點針對不同的人而言，但都保持了高度一致性，這就是愛國與愛澳是一個完整的整體，任何將其分割甚至對立起來的觀點，都是有違“澳人治澳”的基本要求，不符合“一國兩制”的方針政策。“愛國”就必然要求“愛澳”，因為澳門屬祖國不可分離的部分，否則，就不是真正的“愛國”；“愛澳”也同樣要求愛澳門所屬的國家，否則，也不是真正的“愛澳”，更不是“一國兩制”下的“愛澳”，而只能是自認為的所謂“愛澳”。

愛國與愛澳的有機統一關係，實際上正是“一國”與“兩制”之間的辯證關係在民族情感領域的折射和縮影。在“一國兩制”下，“愛國”是“一國”前提的必然要求，因為堅持“一國”前提，就是要維護國家主權、統一和領土完整，這是包括港澳居民中的中國公民在內的每一位中國人負有的義務和責任。由此可見，在“一國兩制”下的“愛國”理念，已經超越了對不同政治制度的信仰，其核心是對中華民族的認同，它所體現的是一種民族凝聚力。在“一國”的前提下，要正確實施“兩制”，還必須要有“愛澳”的理念，這也是“愛國”的自然要求。“愛澳”就是要擁護國家的“一國兩制”方針政策，嚴格遵守基本法的各項規定，全心全意為澳門特別行政區服務，處處為澳門特別行政區的長期繁榮穩定和發展著想。正是在這個意義上說，“愛國愛澳”的理念本身來自于“一國兩制”這一方針政策，是“一國兩制”方針政策的應有之義。實行“一國兩制”的方針政策離不開“愛國愛澳”的理念；講“愛國愛澳”的理念，就必然要求誠心誠意地擁護和執行“一國兩制”的方針政策，這是一種政策和理念之間的相容關係，任何將其割裂的觀點和做法，都會破壞“一國兩制”的完整性，也會曲解“愛國愛澳”的豐富內涵。

在長期的奮鬥歷程中，澳門同胞形成了愛國愛澳的優良傳統，這也是澳門回歸後能夠實現“良政善治”的精神動力。澳門回歸後，澳門同胞既是澳門特別行政區的主人，也是國家的主人，在推進“一國兩制”事業的征程中，他們主動將愛國情懷與愛澳情懷融合起來，在努力建設澳門這個自己的美好家園的同時，齊心協力建設中華民族共同家園。他們一直秉持“國家好、澳門好，澳門好，國家好”的理念，既以國家的發展成就為自豪，又高度關心國家的發展，不僅積極參與國家的現代化建設，而且熱心投入內地扶貧、教育等公益事業。特別是內地遭遇重大自然災害時，澳門同胞更是慷慨相助。尤其值得一提的是，2008年5月12日，四川汶川發生大地震，時任行政長官何厚鏵即刻代

表特區政府向受灾同胞致以深切慰問，并表示澳門將全力支持這次救災工作。澳門特區政府隨即決定在 13 日撥款 1 億元人民幣、澳門基金會撥款 1000 萬元人民幣給中央抗災救災總指揮部，全力支持內地救災工作。特區政府還呼籲澳門市民和團體，進一步積極支持和參與賑災工作。所有這些都充分體現了澳門同胞心系祖國、血濃于水的同胞親情。如今，“愛國愛澳”已從樸素的民族情懷、民間情懷，升華為澳門社會廣泛認同并堅守的主流核心價值。2009 年以來，澳門理工學院一國兩制研究中心持續就澳門社會的核心價值觀進行民意調查。結果顯示，“一國兩制”和“愛國愛澳”始終穩居前列；在被問及自己作為中國公民是否自豪時，回答有自豪感的居民一直保持 80% 以上的高比例。這說明澳門不僅實現了法理上的回歸，還實現了人心的回歸。澳門同胞主動融合愛國與愛澳兩種情懷，既為澳門的發展譜寫出了新的篇章，也為國家的發展增添了奪目光彩。澳門同胞從澳門回歸後所發生的翻天覆地的變化中，切身體會到“愛國愛澳”的種種益處，“愛國愛澳”的觀念將會越來越深入人心，澳門同胞對國家的認同感和向心力將會越來越強。

大量事實證明，回歸十七年多以來，澳門之所以能取得顯著的發展成就，與澳門居民普遍稟持“愛國愛澳”的價值觀是密不可分的。早在澳門回歸祖國十五周年之際，行政長官崔世安在接受內地中央級媒體時便由衷地說道“國家好、澳門就好”，并十分肯定地表示，“愛國愛澳”優良傳統是澳門能夠正確處理好“一國”與“兩制”關係的主要原因。如今，澳門民衆普遍認識到澳門是處于國家的完全主權下的、具有高度自治權的特區，只有國家利益得到維護，特區利益才能獲得根本保障。正是在“愛國愛澳”核心價值的引領下，澳門同胞將國家和民族的根本利益與澳門的整體和長遠利益有機地統一起來，將維國家主權、安全和發展利益與保持澳門長期繁榮穩定有機地結合起來，堅持以愛國者為主體的“澳人治澳”，堅持在愛國愛澳旗幟下的最廣泛團結，以強烈的使命感和責任感參與管理澳門各項事務，發揮澳門在國家全面深化改革和對外開放中的獨特作用，與祖國內地共同去開創中華民族更好美好的明天。

#### 四、始終堅持“兩條腿”走路，不斷增強澳門走經濟適度多元可持續發展道路的內生動力

澳門特別行政區自成立以來，在維護社會穩定的同時，始終把發展作為第一要務，不斷滿足澳門居民日益增長的物質文化需要。特區政府在推進全力保障穩定發展工作的進程中，結合澳門自身的實際情況，堅持提升自身發展素質能力和加強區域合作“兩條

腿”走路。一方面，加強和完善對博彩業的監管，積極培育新的經濟增長點，不斷推動經濟適度多元可持續健康發展取得實質性成果。另一方面，用好中央支持澳門的發展的政策措施，深化同祖國內地特別是廣東省和泛珠三角地區的合作，努力實現與內地共同發展、共同進步。經過十七年多的建設和發展，實現了經濟發展與民生改善的良性循環，為實現“一國兩制”條件下的“良政善治”奠定了重要基礎。

針對博彩業在澳門經濟結構中的獨特地位，2002年特區政府的施政報告首次提出“以博彩旅遊業為龍頭，以服務業為主體，其他產業協調發展”的經濟思路，確認了發展方向。接著特區政府以極大的勇氣和魄力，有步驟、有計劃地實現了博彩業的開放，平穩有序的開放方式使澳門社會沒有因此出現動蕩。隨著博彩業的開放，博彩業得到了快速發展，由此帶動澳門經濟的發展。不過，博彩業一業獨大的經濟結構使得澳門經濟發展面臨的風險也有所累積。例如，博彩業一業獨大的經濟結構，增加了澳門經濟發展的不確定性，減低了澳門經濟抗風險能力。一旦外圍經濟形勢有變，澳門的博彩業很容易直接受到影響。2014年6月起，受世界經濟發展的不確定性及復蘇緩慢等外圍影響，澳門的博彩業出現連續26年月的負增長就是很好的佐證。又例如，博彩業的一業獨大的經濟結構，會產生其他的社會問題和矛盾。比如：博彩業對土地的大量需求與土地資源的缺乏之間的問題和矛盾；博彩業吸引大批人力與中小企業嚴重缺乏人力資源之間的問題和矛盾；博彩業的發展需輸入外勞與本地勞工權益保障之間的問題和矛盾；博彩業的發展引發土地緊缺導致樓價急升與居民置業之間的問題和矛盾；博彩業急劇擴張與青少年人生觀形成之間的問題和矛盾；博彩業大規模擴張與內地“禁賭”日趨嚴峻之間的問題和矛盾等。

正是基于博彩業一業獨大的經濟結構所蘊藏的風險，澳門特別行政區注意加強和完善對博彩業的監管，以保持博彩業的健康發展。在制定博彩業的發展政策法律時，不只著眼于澳門的經濟增速和稅收，而且也考慮內地和整個國家的經濟社會安全、穩定及發展利益。目前，正值澳門博彩業中期檢討臨近之際，特區政府結合澳門未來的發展，就如何增加非博彩元素以及規範博彩業的健康發展正有序開展相關的工作。在推動博彩業健康有序發展的基礎上，立足建設“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家經貿合作服務平臺”的發展定位，促進經濟適度多元發展。這也正是中央多次強調澳門經濟適度多元發展困難再多再大也要堅決去做的要義所在。為推進經濟適度多元發展，澳門特區政府正致力於統籌謀劃，充分發揮澳門的休閒特色，在不斷豐富和強化旅遊等優勢產業的同時，推動會展、健康醫療、特色金融等新興產業在澳門的落地發展，為“一個中心，一個平臺”注入產業元素，不斷拓展產業多元可持續發展的新天地。



鑒于自身的條件所限，特別是在土地和人力資源等方面的實際情況，澳門在走經濟適度多元可持續發展的道路時，注重利用內地廣泛的市場腹地和豐富的要素資源，把握國家快速發展的機遇，從中去獲得發展空間和發展動力。這其中，特別是注重與廣東省和泛珠三角地區的合作發展。澳門與廣東省相鄰，這使得澳門在開展區域合作時，與廣東省的區域合作有著不可替代的地位。2011年3月6日澳門與廣東省簽訂《粵澳合作框架協議》，協議提出產業協同發展、共同開發橫琴、研究共享社會公共服務等一系列緊密合作的舉措，這為澳門特區建設成為世界旅遊休閒中心、加快經濟適度多元化步伐、促進特區的可持續發展，創造了更有利的條件，為廣大澳門居民的就業、學習和生活，以及澳門企業的提升發展創造了嶄新的機遇。特別值得一提的是，澳門於2016年年9月首次制定并公布了歷史上首個五年發展規劃。五年發展規劃既體現了“澳人治澳”、高度自治的方針，又將澳門的發展融入到國家發展之中，實現澳門與國家的共同發展。五年發展規劃在推進澳門建設成為“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語國家經貿合作服務平臺”的同時，設有落實與國家“十三五”規劃對接的專門內容，其中就包括了以泛珠三角區域合作為信托，以粵澳合作為重點的區域合作發展規劃。對此，澳門特區行政長官崔世安在接受採訪時曾指出，澳門回歸已近17年，我們深切感受到，祖國是澳門經濟發展、民生改善的堅強後盾，區域合作的深化是促進澳門經濟適度多元的强大動力。只有自覺對接國家發展總體規劃，才能更有效地推動澳門經濟社會可持續發展。行政長官崔世安的這段話實際上也闡釋了澳門成功實踐“一國兩制”的一條經驗，那就是必須從澳門的實際出發，將澳門的發展與國家的發展更好地融合在一起。

如今，廣東“十三五”規劃綱要更是提出打造粵港澳大灣區，建設世界級城市群，促進跨境基礎設施對接。今年三月剛剛召開的十二屆全國人大五次會議上，國務院李克強總理所作的《政府工作報告》中也明確提出：要推動內地與港澳深化合作，研究制定粵港澳大灣區城市群發展規劃，發揮港澳獨特優勢，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能。隨著國家全面深化改革和進一步對外開放，澳門通過加強與內地特別是廣東省和泛珠三角區域的合作，必將不斷為澳門特區走經濟適度多元可持續發展的道路提供內生動力。

除上述幾個方面外，澳門特別行政區還有其他的一些成功實踐“一國兩制”的寶貴經驗。例如，澳門社會各界始終能從維護澳門繁榮穩定的大局出發，不把問題和矛盾簡單化政治化，而是堅持求同存異，積極開展協商，以建設性的態度提出改進工作的意見和方法，從而避免了社會紛爭的出現，大家都集中精力解決澳門發展過程中遇到了困難和問題；廣大居民對於特區政府的施政，做到既監督又支持，在政府的行政行為有不符

合法律規定的地方時，依法進行監督，當政府依法施政時又大力支持，等等。

### 註釋：

- 1 王志民：《堅定推進澳門“一國兩制”成功實踐行穩致遠》，載《求是》2017年第1期，第16頁。
- 2 王叔文主編：《香港特別行政區基本法導論》，北京：中共中央黨校出版社1997年版，第102頁。
- 3 中華人民共和國國務院新聞辦公室：《“一國兩制”在香港特別行政區的實踐》，北京：人民出版社2014年版，第31頁。
- 4 楊允中：《“一國兩制”實踐論》，澳門：澳門理工學院一國兩制研究中心2016年版，第107頁。
- 5 本書編寫組：《法理學》，北京：人民出版社、高等教育出版社2010年版，第292頁。